

平成29年8月定例会

五島市教育委員会会議録

平成29年8月18日

五島市教育委員会

平成29年8月定例会会議録

1 日 時 平成29年8月18日(金) 午後1時27分～午後3時35分

2 場 所 市役所3階 第2委員会室

3 出席者 教育委員 吉田茂樹
教育委員 林田登志子
教育委員 坂本泰蔵
教育委員 佐藤清美
教育長 藤田清人

4 欠席委員 なし

5 会議に出席した者の氏名

総務課長 蓮本光之 学校教育課長 都々木信幸
生涯学習課長 大窄昭三 総務課課長補佐 田脇栄二
学校教育課課長補佐 山口幸一 学校教育班係長 松崎英憲
学務係長 江頭康一 生涯学習推進班係長 尾崎克厚
生涯学習推進班係長 石田厚広 福江幼稚園長 堤智代子
富江分室長 松坂正章 玉之浦分室長 近藤健二
三井楽分室長 立本清岐 岐宿分室長 松下繁信
奈留分室長 八代英文

(合計／書記含め16名)

6 欠席者 〳〵で消去

7 傍聴者 なし

8 書記 総務係長 池本佳孝

9 議題及び議事の概要

- 教育長（藤田 清人）が開会を宣告（午後1時27分）する。

教育長が前回会議録の承認について議題に供し、蓮本総務課長が7月定例会の会議録を説明の後、教育長が各委員へ審議を諮ったが、質疑、意見もなく承認された。

- 藤田教育長から次のことについて報告がなされた。

- 1 第1回総合教育会議について（7月31日）
協議題「給付型奨学金制度の創設について」、報告事項「五島市奨学金返還助成制度について」、「大学入試テスト（英語）の改革について」、「しま留学の現状について」。
- 2 日本の宝「しま」交流事業について（7月31日～8月3日）
小学4年生から中学3年生までの59名が五島を訪れ、三井樂及び奈留を中心に体験活動が実施されました。
- 3 九州地区市町村教育委員会研究大会（宮崎市）について（8月2日～4日）
特にキャリア教育についての見識を深めることができました。
- 4 中学生イングリッシュキャンプについて（8月4日～5日）
3泊4日の予定でしたが台風の影響により日程短縮となりました。
- 5 各地区球技大会について（8月6日）
- 6 小中学校登校日について（8月9日）
市内全ての学校において平和学習が実施されました。
- 7 第1回五島市教育振興協議会について（8月10日）
28年度事業の教育に関する事務の点検及び評価について、委員より審議していただきました。
- 8 学校閉庁日について（8月11日～16日）
昨年に引き続き2回目の学校閉庁日を実施しました。その間の学校への問い合わせ等は学校教育課等が対応する体制をとっています。特に問題等はありませんでした。
- 9 第17回全国中学校総合文化祭神奈川大会について（8月17日～18日）
崎山中学校が郷土芸能チャンココを披露しています。また、会場では五島の風景の上映も行い、五島の紹介も行っています。

○ 教育長が、議案の審議に入る旨述べる。

議案第47号 五島市奨学資金給付条例の制定について
議案第48号 五島市奨学生審議委員会条例の制定について
議案第49号 五島市奨学基金条例の一部改正について
議案第50号 五島市奨学資金給付条例施行規則の制定について
議案第51号 五島市奨学資金貸与条例施行規則の一部改正について
議案第52号 五島市教育委員会事務局処務規則の一部改正について

教育長

議案第47号から議案第52号までは関連がありますので、一括して説明をお願いします。

蓮本課長

議案第47号から議案第52号までについて説明。

教育長

ただ今の説明について、質疑はありませんか。

吉田委員

給付型奨学金の財源として奨学基金を活用するということですが、奨学基金の28年度末現在高が約9千万円ということで、関連して、27年度末の貸与型奨学金の未納が約1千9百万円、28年度末で約2千1百万円と伺っています。未納額が年々増えてきているという状況がありますが、償還金が奨学基金の財源とも関連すると思いますので、これから借りる子ども達のためにも、ぜひ未納者に対する対応を強化していただきたいと思います。様々な状況があり、大変だとは思いますが努力をしていただきたいと思います。

蓮本課長

奨学金の未納の解消については、先月も各分室長にも対応をお願いし、取り組んでいただいているところです。これ以上未納額が増えないように努力していきます。

吉田委員

苦しくてもまじめに返している人もいますので、そこを基準にして対応をお願いしたいと思います。また、保証人もとっていると思いますので、本人の返済が厳しいようであれば保証人も含めて対応をお願いしたいと思います。

蓮本課長

実際の債権者は子どもになりますが、保証人をそれぞれ2名つけてもらっています。ほとんどの場合が、子どもは五島にいないという実態があ

りますので、親や保証人を中心に対応しています。

教育長

事務局はしっかり対応するようお願いいたします。他にありませんか。

全委員

ありません。

教育長

特にないようですので、この件につきましては、承認することにいたします。

議案第53号 五島市山本二三美術館（仮称）条例の制定について

教育長

議案第53号について、説明をお願いします。

蓮本課長

議案第53号について説明。

尾崎係長

詳細説明。（美術館の名称について。開館時間について。入館料について。）

教育長

ただ今の説明について、質疑はありませんか。

吉田委員

休館日については、通常は週に1回で、12月29日から1月3日までを休館するというのですが、設置目的が芸術、文化及び観光の振興に資するとありますので、観光客のためにも6日間全てを開館するとは言いませんが、正月前後の何日かは開館しても良いのではないかと思います。どうでしょうか。

尾崎係長

条例案のただし書きに「臨時に開館し、又は休館しようとするときは、あらかじめ美術館にその旨を掲示するものとする」という規定も設けていますので、夏休み期間や長期休暇期間においては、開館することを考えています。また、正月前後においても年末までは帰省客のために、1月3日については成人式の参加者のためにも開館することも考えています。条例の規定上は案のとおり休館日を規定し、ただし書きのところで状況を見て柔軟に対応していきたいと考えています。

吉田委員

臨時に開館する時に広報が行き届くのかどうか心配がありますが、多くの方に来てもらうように対応をお願いしたいと思います。

教育長

事前の広報には工夫や徹底をお願いします。他にありませんか。

全委員

ありません。

教育長

特にないようですので、この件につきましては、承認することにいたします。

議案第54号 五島市立小学校教科用図書（道徳科）の採択について

教育長

議案第54号について、説明をお願いします。

蓮本課長

議案第54号について説明。

松崎係長

詳細説明。配布資料をもとに平成30年度から使用する小学校道徳科の教科用図書採択に関する経過及び採択理由等を説明。

（配布資料は、閉会後に回収）

教育長

選定委員会の中には吉田委員と坂本委員も入っていただいておりますが、ただ今の説明について、質疑はありませんか。

全委員

ありません。

教育長

特にないようですので、この件につきましては、承認することにいたします。

議案第55号 平成29年度教育費歳入歳出補正予算（第2号）について

教育長

議案第55号について、説明をお願いします。

蓮本課長

議案第55号について説明。

教育長

ただ今の説明について、質疑はありませんか。

林田委員

職員の手当関係で、へき地手当と準へき地手当の補正が計上されていますが、へき地や準へき地はどこが該当しますか。

蓮本課長

五島市内は、全ての学校がへき地になります。学校によって1級から5級まで指定があります。

林田委員

準へき地手当はどうなりますか。

蓮本課長

準へき地手当は、赴任に伴う引っ越しなど住居の関係で支給されるものになります。

都々木課長

一番高い級地の5級地は、五島市では嵯峨島や久賀島になります。指定にあたっては、近くに病院やスーパーがあるかなど国の規定があり、規定に基づき指定されています。

教育長

少し複雑なところがありますので、後ほど資料の提供をお願いしたいと思います。他にありませんか。

全委員

ありません。

教育長

特にないようですので、この件につきましては、承認することにいたします。

議案第56号 教育に関する事務の管理及び執行の状況の点検及び評価等について（平成28年度事業）

教育長

議案第56号について、説明をお願いします。

蓮本課長

議案第56号について説明。

報告書の記載事項、構成を説明。8月10日開催の五島市教育振興協議会での委員からの質疑内容等も説明。

報告書中の総務課関係部分を説明。

都々木課長

報告書中の学校教育課関係部分を説明。

大窄課長

報告書中の生涯学習課関係部分を説明。

教 育 長

ただ今の説明について、質疑はありませんか。

吉田委員

P 2 7 の「小・中学校耐震化率」で、以前お伺いしたところでは、現在着工している緑丘小学校校舎と富江中学校体育館が終了すると耐震化率が 9 8 . 9 % になると聞いていましたが、ただいまの説明では 1 0 0 % になるということでした。耐震化率は 1 0 0 % になるということでよろしいですか。

蓮本課長

以前説明した時は、現在休校している椴島小学校に 6 年生が 1 人いて、その生徒がそのまま椴島中学校に行くことを想定しての数値になります。結果として、その生徒は椴島中学校へは行きませんでしたので、椴島小学校と中学校は今年度より休校となっています。休校中の学校は耐震化率を算出する際に除くようになっていきますので、緑丘小学校校舎と富江中学校体育館が終了すれば、耐震化率 1 0 0 % となります。

吉田委員

校舎の耐震化については完了の見込みがついたと思いますが、学校施設の非構造部材の耐震化についてはまだまだだと思います。非構造部材の耐震化についても順次行う必要があるかと思いますが、今後の予定はどうなっていますか。

田脇補佐

今年度、学校施設の長寿命化計画というのを策定することになっています。現在、業務委託で調査してもらっている状況です。それによって、外壁など様々な箇所を調査してもらうのですが、調査結果によって、今後の修繕等の箇所を決めていきたいと考えています。ただし、予算のこともありますので、優先順位等を決めながら年次的に進めていくことになると考えています。

坂本委員

P 1 1 の目標指標で「将来の夢や憧れがある児童の割合」がありますが、前年度の数値より下がっているようです。このことについては、学校で力を入れて取り組んでいるとは思いますが、この数値については、どういった方法で数値の把握を行っていますか。

都々木課長

これは全国学力学習状況調査の中に、こういった項目がありましたが、2 8 年度の調査よりなくなっていました。設定した際の調査項目とは若干違いますが、似たような調査項目がありましたので、その数値をあげているところです。

坂本委員

P15の「1人当たりの月平均貸し出し冊数」の貸し出し冊数の目標数値が大きかったのではないかと思いますでしょうか。

都々木課長

目標数値を設定した際にも、課内でも同様の意見があったのですが、学校からあがってきている数値でしたのでそのまま採用しています。目標貸し出し冊数が大きくなっている理由としては、先ほども説明しましたが、福江小学校の改築の関係で、引っ越しの際に移動しやすいようにということで、その時期に児童へ多めに借りるように指示したことが原因となります。目標設定の際には、そのことに気づいていなかったこともあり、現状より目標を下げるのはいかかなものかということで、そのまま採用したという経緯があります。

教育長

教育振興基本計画との関連がありますので、数値としてはこのままになるかと思えます。次回、目標設定の際には配慮しなければならない内容だと思えます。他にありませんか。

佐藤委員

この前、中体連の県大会の見送りに行ってきました。生徒がさわやか運動のTシャツを着ていましたが、どこの学校の生徒か区別がつかなかったです。良い悪いはあると思いますが、県大会には、これからもおそろいのTシャツを着ていくことになりますか。

都々木課長

この取組は4年目になるかと思えます。導入した当初も様々な意見がありました。長崎については、五島市の選手団としてまとまりがあって良いという意見もいただいています。当初は、3年を目途にと考えていましたが、今後どうするかは検討が必要だと考えています。また、近いうちに沖縄で離島甲子園がありますが、参加する生徒にも配布して着てもらうようにしていますが、これは良い評価をいただいています。

教育長

他にありませんか。

全委員

ありません。

教育長

特にないようですので、この件につきましては、承認することにいたします。

以上で、本日提案された議案の審議は終了いたしました。

- 教育長が、協議事項に入る旨述べる。

協議事項 番号 1

極小規模校における学校統廃合の協議について

教育長

協議事項番号 1 について、説明をお願いします。

蓮本課長

協議事項番号 1 について説明。

教育長

ただ今の説明について、質疑はありませんか。

吉田委員

学校統廃合の計画策定にあたっては、文部科学省の学校統廃合等に係る手引きが策定された平成 27 年度頃に、五島市での計画策定が計画されたと思います。定期的に提供していただいている「教育委員会各課具体的施策の進捗状況と課題」の中でも、計画策定のごことは記載していただいています。以前の資料では、今回説明のあった極小規模校以外にも検討が必要な学校ということで学校名が挙がっています。ただいま説明のあった極小規模校は計画策定と並行して地域住民等への説明を行っていくということですが、それ以外の学校についてはどのようになりますか。また、計画策定にあたり検討委員会を設置するというごこと、あて職で委員の候補者が挙がっていましたが、検討委員会はごどうなりましたか。

蓮本課長

検討委員会については、来月には設置できるように進めたいと考えています。また、本日説明した極小規模校以外については、計画策定後に順次とりかかりたいと考えています。

吉田委員

極小規模校については、差し迫った状況だというご考えですか。

蓮本課長

極小規模校については、小学校では児童数が数名ということ、中学校では、数年後には複式学級になる見込みの学校もあり、子ども達の教育を考えると早急に取り組むべき必要があると考えています。本来であれば計画策定後に進めていく予定でしたが、計画策定が遅れている状況ですので、極小規模校については、並行して取り組んでいきたいと考えています。

坂本委員

児童生徒数が減ってきている現状は理解しますが、複式学級の良い一面や、どうしても学校は地域の核になるものだという考えがあると思います。説明のあった極小規模校については、校舎等の耐震化は完了していますか。

蓮本課長

全て完了しています。学校によっては耐震診断の結果、耐震化の必要がない学校もあります。

坂本委員

地域住民から学校統廃合に関しての意見を聞くと、耐震化の問題などがあるのかなどの意見もでてくると思います。児童生徒数が減ってきて複式学級になっているので、またはなるのでだけでは地域からは十分な理解が得られにくい気もしますが、地域住民への説明にあたっては、必要性を十分検討して臨む必要があると思います。

教育長

学校の統廃合については、基本的には子ども達の立場に立ってどうあるべきかということを中心に据えながら検討を進めていく必要があると考えています。今回の計画では、学校施設の耐震化の関係での統廃合ではなく、児童生徒の減少に伴う学校のあり方についてのことだということをご理解いただきたいと思います。

吉田委員

時期については、31年4月を予定しているようですが、これから地域住民等へ説明していく中で、おそらく保護者はある程度の理解が得られると思いますが、地域住民にとっては、コミュニティの核となっている学校ですから反対意見もでてくると思います。私も学校は切磋琢磨できるように、ある程度の人数が必要だと考えていますが、そういった環境をつくってやるという説明も必要だと考えます。また、説明のあった極小規模校より規模が大きい岐宿地区3小学校の統合の例もありますので、その辺りも十分に検証してしっかりとした説明をお願いしたいと思います。

教育長

説明にあたっては十分検討して、また保護者、地域住民の意見も聞きながら進めていく必要があると考えています。

都々木課長

教員の定数の面から言うと、中学校で複式学級となると、学級数が2学級になり、教諭、教頭を含めてになります。教科指導の先生が5名しか配置されないことになります。そうすると単純に10教科ありますので、半分の5教科が免許外での指導になる可能性があるということになります。その教科の免許を持っていない先生による授業が行われるとい

うこととなります。3学級あれば8名の配置があります。高校受験もありますので、中学校の場合は、免許を持っている専門の教諭からの授業が受けられないということも大きなことだと考えています。また、小学校でも委員がおっしゃるように確かに複式学級の良さもあると思っておりますが、学年の人数によっては、授業に支障がでるようなことも学校現場からは聞いていますし、我々も認識しているところです。こういった状況もあるということも補足したいと思います。

教育長

ただいまの説明は、教員の配置状況によって教育水準の維持が難しくなってくるということ。また、あまりにも人数が少ないと複式学級の特性を生かした指導も機能できなくなるということです。このように様々な問題もありますので、先ほども申し上げましたように、子どもを中心に据えて子ども達にとってどうなのかということを第一に考えて進める必要があると考えます。

他はありませんか。

全委員

ありません。

教育長

特にないようですので、この件につきましては、説明のとおり事務を進めてください。

協議事項 番号2

平成30年4月五島市立幼稚園移譲に係る土地の無償契約締結について

教育長

協議事項番号2について、説明をお願いします。

江頭係長

協議事項番号2について説明。

教育長

ただ今の説明について、質疑はありませんか。

林田委員

建物に関しては、以前の定例会で10年間ということをお伺いしましたが、土地に関しては期限の説明がなかったのですがどうなっていますか。

都々木課長

土地も10年ということにしております。

林田委員

10年間は無償貸与ということでしょうか。

都々木課長

はい。10年以降も幼稚園として経営するというのであれば、引き続き無償貸与ということになります。幼稚園など幼児教育をしなくなった時点で無償貸与はなくなり、有償での貸与になるということになります。募集の要件として、幼児教育を実施するというので土地を無償貸与とし、最低10年間は継続することとしております。

林田委員

契約の中にそのような内容が記載されるということになりますか。子どもは減ってくると思いますが、幼児教育をする限り、ずっと無償貸与という理解で良いですか。

江頭係長

はい。契約もそうですが、この内容は募集要項の中にも記載している内容になります。

教 育 長

他にありませんか。

全 委 員

ありません。

教 育 長

特にないようですので、この件につきましては、説明のとおり事務を進めてください。

- 「その他」として次の報告・質疑がなされた。

蓮本課長

9月市議会定例会について

9月13日から開会予定となっています。

山口補佐

小学校校長の病気休暇について

8月に家の枝打ちをしていた際に、はしごから落ちて背中を骨折しています。3か月の入院が必要で、復帰が11月中旬になる予定です。2学期が始まりますので、先生への説明や学校教育課から指導主事を派遣するなど校長不在の際の学校経営に支障がでないように対応していきたいと考えています。

大窄課長

①福江大水害50周年写真パネル展について（6月7日～9月3日）

来館者数935名（8月13日現在）

②小学生交流宿泊体験学習事業について（7月25日～27日）

③日本の宝「しま」交流支援事業について（7月31日～8月3日）

長崎県内の子ども59名が参加。三井楽と奈留に宿泊し、釣り、海水浴などの体験活動を行い、地元の子供達や民泊の皆さんとのふれあい交流体験も実施されました。

④各地区子どもスポーツ大会について（8月6日）

台風の影響も心配されましたが予定どおり各地区で実施されました。子供達の参加人数は延べ668名が参加しています。

⑤中学生国内体験学習事業について（8月22日～25日）

⑥長崎県社会教育研究大会について（8月29日～30日）

10年以上の在任ということで、五島市から社会教育委員2名が表彰を受けます。また、事例発表が五島市の担当で、「家庭教育支援のあり方」について、五島市の社会教育指導員が事例発表を行う予定です。

堤園長

福江幼稚園運動会について

9月23日に福江幼稚園で最後となる運動会を開催予定です。

立本三井楽分室長

万葉の里「剣道大会」の開催について

8月19日、20日の日程で開催されます。島内外から11団体133名（小学生74名、中学生59名）が参加予定です。1団体は宮崎県の高千穂からの参加となります。

教 育 長

以上をもちまして、本日の8月定例教育委員会を閉会いたします。

（午後3時35分）